Samorządowe Kolegium Odwoławcze
w Pile
ul. Dzieci Polskich 26, 64 – 920 Piła
tel. 67 3515501
adres do doręczeń elektronicznych
AE:PL-78134-18811-GESCR-30

SKO.4150.35.2026 Piła, 05 października 2026 r.

P O S T A N O W I E N I E

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Pile w składzie:
Przewodnicząca: Wiesława Mazur
Członkowie: Maciej Wajs (spr.)
Wojciech Barczak

po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez H. O., zam. w m. Potuły od decyzji Wójta Gminy Wągrowiec z dnia 04 sierpnia 2026 r. nr RŚ.6220.24.2025.OŚ1 w sprawie braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia polegającego na realizacji zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej wraz z niezbędną infrastrukturą na terenie działek nr 456/1 i 456/2 w m. Runówko, obr. Runowo, gm. Wągrowiec,
na podstawie art. 134 w zw. z art. 28 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), a także art. 74 ust. 3a ustawy z dnia 03 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. z 2026 r. poz. 670, ze zm.)

p o s t a n a w i a

- stwierdzić niedopuszczalność odwołania.

U z a s a d n i e n i e

Decyzją z dnia 04 sierpnia 2026 r., po rozpatrzeniu wniosku G. J., Wójt Gminy Wągrowiec zdecydował o braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia polegającego na realizacji zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej wraz z niezbędną infrastrukturą na terenie działek nr 456/1 i 456/2 w m. Runówko, obr. Runowo, gm. Wągrowiec, a także określił warunki i wymagania realizacji tego przedsięwzięcia.
Decyzję doręczono pełnomocnikowi wnioskodawcy w drodze przesyłki pocztowej, zaś pozostałym stronom (11 podmiotów) – w trybie obwieszczeń podanych do publicznej wiadomości.

W dniu 13 sierpnia 2026 r. do Urzędu Gminy Wągrowiec wpłynęło odwołanie od powyższej decyzji podpisane przez 5 osób: T. G., K. M., A. G., G. G. oraz H. O..
Odwołanie wraz z aktami sprawy przekazane zostało do Samorządowego Kolegium

Odwoławczego w Pile.

Kolegium badając treść odwołania od strony formalnej stwierdziło, iż jedna z podpisanych osób – H. O. nie została ujęta w załączonym do akt sprawy wykazie stron postępowania środowiskowego. Z dokumentu przegotowanego przez organ I instancji w dniu 19 grudnia 2025 r. wynika, iż za strony postępowania środowiskowego uznani zostali:
- G. J. (wnioskodawca) oraz A. R. -J. – właściciele działek nr {.....) (działki inwestycyjne), {.....} – wszystkie w obr. Runowo oraz nr {...} w obr. Potulice;
- T. G – właściciel działek nr {.....} – wszystkie w obr. Runowo;
- K. S. i J. S. – właściciele działki nr {.....{ w obr. Runowo;
- Gmina Wągrowiec – właściciel działek nr 208/1, 208/2, 217 – wszystkie w obr. Runowo;
- M. W. i A. W. – właściciele działek nr {.....} w obr. Runowo i nr {...} – obie w obr. Potulice;
- I. W. – właścicielka działki nr {.....}, w obr. Runowo;
- A. G. i K. M.– właściciele działki nr {.....} w obr. Runowo;
- G. G. – właściciel działki nr {.....}w obr. Potulice.

W konsekwencji powyższego, pismem z dnia 15 września 2026 r. Kolegium skierowało do H. O. wezwanie o wyjaśnienie w jakim charakterze występuje w tej sprawie. Poinformowano, że odwołanie od decyzji administracyjnej przysługuje wyłącznie stronom postępowania, a taki status - zgodnie z brzmieniem art. 74 ust. 3a ustawy z dnia 03 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 670, ze zm.) – posiada wnioskodawca oraz podmiot, któremu przysługuje prawo rzeczowe do nieruchomości znajdującej się w obszarze, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie w wariancie zaproponowanym przez wnioskodawcę. Kolegium wyjaśniło, że posiadanie tytułu prawnego do nieruchomości położonych w obszarze oddziaływania planowanej inwestycji skutkuje uznaniem, iż osoba taka posiada przymiot strony postępowania. Warunkiem jest jednak wykazanie tej okoliczności (wskazanie numeru działki) wraz z przywołaniem rodzaju oddziaływania inwestycji, które będzie potencjalnie niekorzystnie wpływało na nieruchomość tej osoby. Kolegium zastrzegło też, że brak zajęcia przez H. O. stanowiska w tej sprawie w terminie 14 dni spowoduje uznanie, iż status strony jej nie przysługuje.
Powyższe wezwanie doręczono adresatce w dniu 18 września 2026 r., co oznacza, iż wynikające z niego zobowiązanie winna zrealizować do dnia 02 października 2026 r. włącznie. W tym terminie H. O. nie odpowiedziała na wezwanie.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze zważyło co następuje:

Zgodnie z art. 134 kpa, organ odwoławczy stwierdza w drodze postanowienia niedopuszczalność odwołania oraz uchybienie terminu do wniesienia odwołania. Postanowienie w tej sprawie jest ostateczne.

Z kolei, w myśl art. 127 § 1 kpa odwołanie od decyzji organu I instancji przysługuje stronie. Właściwy do rozpatrzenia odwołania jest organ administracji publicznej wyższego stopnia (§ 2). Od decyzji wydanej w I instancji przez samorządowe kolegium odwoławcze nie służy odwołanie, jednakże strona niezadowolona z decyzji może zwrócić się do tego organu z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy; do wniosku tego stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące odwołań od decyzji (§ 3).
Z powyższych przepisów wynika, iż złożenie odwołania jak i wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy uzależnione jest od posiadania statusu strony postępowania. O nabyciu uprawnień strony postępowania administracyjnego decyduje organ prowadzący to postępowanie. Decyduje tutaj wypełnienie dyspozycji art. 28 kpa, w świetle którego stroną jest każdy, czyjego interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowanie albo kto żąda czynności organu ze względu na swój interes prawny lub obowiązek. Regulacja ta jest tzw. prawem ogólnym.

W odniesieniu bowiem do postępowania w sprawie uwarunkowań środowiskowych, ustawa z dnia 03 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko, odrębnie i szczegółowo uregulowała kwestię komu może przysługiwać status strony takiego postępowania.
Zgodnie z art. 74 ust. 3a tej ustawy, stroną postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest wnioskodawca oraz podmiot, któremu przysługuje prawo rzeczowe do nieruchomości znajdującej się w obszarze, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie w wariancie zaproponowanym przez wnioskodawcę, z zastrzeżeniem art. 81 ust. 1. Przez obszar ten rozumie się:
1) przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, oraz obszar znajdujący się w odległości 100 m od granic tego terenu;
2) działki, na których w wyniku realizacji, eksploatacji lub użytkowania przedsięwzięcia zostałyby przekroczone standardy jakości środowiska, lub
3) działki znajdujące się w zasięgu znaczącego oddziaływania przedsięwzięcia, które może wprowadzić ograniczenia w zagospodarowaniu nieruchomości, zgodnie z jej aktualnym przeznaczeniem.

Przeprowadzona przez Kolegium analiza akt sprawy doprowadziła do przyjęcia, iż w tym przypadku H. O. nie posiada statusu strony postępowania środowiskowego. Wezwana bowiem do zajęcia stanowiska w przedmiocie wykazania, iż przysługuje jej prawo rzeczowe do nieruchomości znajdującej się w obszarze oddziaływania przedsięwzięcia, nie podjęła się żadnych wyjaśnień.

W zaistniałej sytuacji, działając na podstawie art. 134 kpa Kolegium zobowiązane było stwierdzić niedopuszczalność odwołania złożonego przez tę osobę.
Odwołania pozostałych osób kwestionujących decyzję Wójta Gminy Wągrowiec z dnia 04 sierpnia 2026 r., tj. T. G., K. M., A. G. oraz G. G., rozpatrzone zostaną odrębnie.

Mając powyższe na względzie postanowiono jak w sentencji.

Postanowienie niniejsze jest ostateczne.

POUCZENIE:

1. Na postanowienie służy skarga, którą można wnieść wyłącznie z powodu naruszenia prawa lub interesu prawnego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu za pośrednictwem tutejszego Kolegium w terminie 30 dni od dnia doręczenia postanowienia (art. 3 § 2 w zw. z art. 53 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, zwana dalej ppsa).
2. Od skargi pobiera się wpis stosunkowy lub stały (art. 230 ppsa). Wpis stosunkowy pobiera się w sprawach, w których przedmiotem zaskarżenia są należności pieniężne. W innych sprawach pobiera się wpis stały (art. 231 ppsa).
3. Strona składająca skargę ma możliwość ubiegania się przed Sądem o przyznanie jej prawa pomocy (w zakresie całkowitym lub częściowym) obejmującego zwolnienie od kosztów sądowych oraz ustanowienie radcy prawnego lub adwokat a, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego (art. 245 ppsa).

Wysokość oraz szczegółowe zasady pobierania wpisu regulują przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi.
Wpis stosunkowy zależy od wysokości należności pieniężnej objętej zaskarżonym aktem i wynosi:
1) do 10.000 zł - 4 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 100 zł;
2) ponad 10.000 zł do 50.000 zł - 3 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 400 zł;
3) ponad 50.000 zł do 100.000 zł - 2 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 1.500 zł;
4) ponad 100.000 zł - 1 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 2.000 zł i nie więcej niż 100.000 zł.
Wpis stały bez względu na przedmiot zaskarżonego aktu lub czynności wynosi w sprawach:
1) skarg na postanowienia wydane w postępowaniu administracyjnym, egzekucyjnym i zabezpieczającym - 100 zł;

2) skarg na akty lub czynności z zakresu administracji publicznej dotyczące uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa - 200 zł;
3) skarg na akty prawa miejscowego organów jednostek samorządu terytorialnego i terenowych organów administracji rządowej - 300 zł;
4) skarg na akty organów jednostek samorządu terytorialnego i ich związków, inne niż akty prawa miejscowego, podejmowane w sprawach z zakresu administracji publicznej - 300 zł;
5) skarg na akty nadzoru nad działalnością organów jednostek samorządu terytorialnego - 300 zł;
6) skarg na bezczynność organów administracji publicznej - 100 zł;
7) zażaleń na postanowienia wojewódzkich sądów administracyjnych - 100 zł.
Wpis stały wynosi w sprawach skarg, nieobjętych wpisem stosunkowym, z zakresu:
1) budownictwa i architektury - 500 zł;
2) zagospodarowania przestrzennego - 500 zł;
3) ochrony środowiska i przyrody - 200 zł;
4) gospodarki wodnej - 300 zł;
5) nieruchomości - 200 zł;
6) rolnictwa i leśnictwa - 200 zł;
7) ewidencji ludności i dowodów osobistych - 100 zł;
8) cudzoziemców, paszportów i wiz - 300 zł;
9) aktów stanu cywilnego i obywatelstwa - 100 zł;
10) kombatantów - 100 zł;
11) własności przemysłowej - 1.000 zł;
12) zobowiązań podatkowych - 500 zł;
13) prawa celnego - 500 zł.
Wpis stały w sprawach skarg dotyczących uprawnień do wykonywania określonego zawodu, czynności lub zajęć, bez względu na ich rodzaj i charakter, wynosi 200 zł.
Wpis stały w sprawach skarg dotyczących postanowienia lub decyzji wydanych w trybie wznowienia postępowania administracyjnego, stwierdzenia nieważności, uchylenia lub zmiany albo wygaśnięcia aktu, bez względu na przedmiot sprawy, pobiera się w wysokości 200 zł.
W sprawach skarg niewymienionych powyżej wpis stały wynosi 200 zł.
Zwolnienie z mocy ustawy (art. 239 ppsa)
§ 1. Nie mają obowiązku uiszczenia kosztów sądowych:
1) strona skarżąca działanie, bezczynność organu lub przewlekłe prowadzenie postępowania w sprawach:
a) z zakresu pomocy i opieki społecznej,
b) dotyczących statusu bezrobotnego, zasiłków oraz innych należności i uprawnień przysługujących osobie bezrobotnej,
c) dotyczących chorób zawodowych, świadczeń leczniczych oraz świadczeń rehabilitacyjnych,
d) ze stosunków pracy i stosunków służbowych,
e) z zakresu ubezpieczeń społecznych,
f) z zakresu powszechnego obowiązku obrony,
g) udzielania cudzoziemcom ochrony,
h) dotyczących dodatków mieszkaniowych;
2) prokurator, Rzecznik Praw Obywatelskich i Rzecznik Praw Dziecka;
3) kurator strony wyznaczony przez sąd orzekający lub przez sąd opiekuńczy dla danej sprawy;
4) strona, której przyznane zostało prawo do pomocy w postępowaniu przed sądem administracyjnym (prawo pomocy), w zakresie określonym w prawomocnym postanowieniu o przyznaniu tego prawa.
§ 2. Nie mają obowiązku uiszczania opłat sądowych organizacje pożytku publicznego, działające na podstawie przepisów o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w sprawach własnych, z wyjątkiem spraw dotyczących prowadzonej przez te organizacje działalności gospodarczej, a także organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w sprawach własnych dotyczących realizacji zleconego zadania publicznego na podstawie przepisów o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

/-/ Wiesława Mazur /-/ Maciej Wajs /-/ Wojciech Barczak

Pismo zostało wydane w postaci elektronicznej i podpisane kwalifikowanymi podpisami elektronicznymi.

Otrzymują:
1. H.. O.
2. adw. J. E. – pełnomocnik G. J.
3. strony postępowania zgodnie z art. 49 kpa,
4. Wójt Gminy Wągrowiec,
5. aa

Klauzula informacyjna

Zgodnie z art. 13 ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016) Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Pile informuje, iż:

1) Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest:
Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Pile reprezentowane przez Prezesa Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Pile z siedzibą ul. Dzieci Polskich 26, 64-920 Piła.
2) Administrator wyznaczył inspektora ochrony danych, z którym można skontaktować się poprzez email: iod@kolegium.pila.pl w każdej sprawie dotyczącej przetwarzania danych osobowych.
3) Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu realizacji ustawowych zadań Samorządowego Kolegium Odwoławczego na podstawie:
- Art. 6 ust. 1 lit. c ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. (w związku z realizacją obowiązku prawnego ciążącego na administratorze)
- Art. 9 ust. 2 lit. g ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. (ze względów związanych z ważnym interesem publicznym, na podstawie prawa)
- art. 1 oraz art. 2. ustawy z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych.

4) Pani/Pana dane osobowe będą przekazywane wyłącznie podmiotom uprawnionym do uzyskania danych osobowych na podstawie przepisów prawa lub zawartych umów (operatorzy pocztowi, usługi IT).
5) Pani/Pana dane osobowe przechowywane będą w czasie określonym przepisami prawa, zgodnie z instrukcją kancelaryjną obowiązującą u Administratora.
6) Posiada Pani/Pan prawo żądania od Administratora dostępu do danych osobowych, prawo do ich sprostowania, usunięcia lub ograniczenia przetwarzania, prawo do wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania, prawo do przenoszenia danych, prawo do cofnięcia zgody w dowolnym momencie, jeżeli przepisy prawa nie stanowią inaczej.
7) Przysługuje Pani/Panu także prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego zajmującego się ochroną danych osobowych - Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, gdy uzna Pani/Pan, że przetwarzanie danych osobowych Pani/Pana dotyczących narusza przepisy RODO.
8) Podanie danych osobowych w zakresie wymaganym ustawodawstwem jest obligatoryjne.
9) Pani/Pana dane nie będą przekazywane poza teren Unii Europejskiej.
10) Pani/Pana dane nie będą podlegały zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji oraz profilowaniu.