

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Pile
ul. Dzieci Polskich 26, 64-920 Piła
tel. 67/ 351-55-01
adres do doręczeń elektronicznych:
AE:PL-78134-18811-GESCR-30

SKO.4120.123.2025

Piła, dnia 29 stycznia 2026 r.

DECYZJA

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Pile w składzie:

Przewodniczący: Robert Górecki (spr.)

Członkowie: Wojciech Barczak

Wiesława Mazur

po rozpatrzeniu na posiedzeniu w dniu 29 stycznia 2026 r. sprawy z wniosku Z. K. dotyczącej stwierdzenia nieważności decyzji Wójta Gminy Szydłowo znak OŚ.6220.1.2024.III z dnia 18 grudnia 2024 r. o środowiskowych uwarunkowaniach dla inwestycji polegającej na budowie oczyszczalni ścieków w miejscowości Cyk (działki inwestycji: 97/2, 97/3, 97/4, 79, 90 obręb Cyk gm. Szydłowo oraz działka nr 1 obręb 0022 Piła – miasto)

- działając na podstawie

art.156 § 1 pkt 2, art.157 § 1 i art. 158 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2025 r. poz. 1691) oraz art. 74 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2024 r. poz.1112 ze zm.)

orzeka

- odmówić stwierdzenia nieważności decyzji Wójta Gminy Szydłowo znak OŚ.6220.1.2024.III z dnia 18 grudnia 2024 r. o środowiskowych uwarunkowaniach dla inwestycji polegającej na budowie oczyszczalni ścieków w miejscowości Cyk (działki inwestycji: 97/2, 97/3, 97/4, 79, 90 obręb Cyk gm. Szydłowo oraz działka nr 1 obręb 0022 Piła – miasto).

Uzasadnienie

Decyzją znak OŚ.6220.1.2024.III z dnia 18 grudnia 2024 r. Wójt Gminy Szydłowo określił na wniosek Gminy Szydłowo środowiskowe uwarunkowania dla inwestycji polegającej na budowie oczyszczalni ścieków w miejscowości Cyk (działki inwestycji: 97/2, 97/3, 97/4, 79, 90 obręb Cyk gm. Szydłowo oraz działka nr 1 obręb 0022 Piła – miasto).

Z. K. złożył wniosek o stwierdzenie nieważności decyzji Wójta Gminy Szydłowo znak OŚ.6220.1.2024.III z dnia 18 grudnia 2024 r. Zdaniem Z. K., organ ograniczył się do ogłoszenia informacji o decyzji w Biuletynie Informacji Publicznej, zamiast doręczyć indywidualne zawiadomienie, mimo że liczba stron postępowania nie przekraczała dziesięciu. W efekcie strona została pozbawiona prawa do czynnego udziału w postępowaniu (art. 10 kpa), w tym prawa do zapoznania się z raportem oddziaływania na środowisko, składania uwag i dowodów. Według Z. K. takie działanie stanowiło rażące naruszenie prawa procesowego, co powoduje, że decyzja została wydana z naruszeniem art. 10 i art. 61 kpa oraz art. 74 ust. 3 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, a więc jest nieważna z mocy art. 156 § 1 pkt 2 kpa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Pile wszczęło na posiedzeniu w dniu 27 listopada 2025 r. postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji Wójta Gminy Szydłowo znak OŚ.6220.1.2024.III z dnia 18 grudnia 2024 r.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze zważyło co następuje.

W myśl art. 156 § 1 pkt 2 kpa organ administracji publicznej stwierdza nieważność decyzji, która wydana została bez podstawy prawnej lub z rażącym naruszeniem prawa. Zgodnie z ugruntowanym orzecnictwem administracyjnym, rażące naruszenie prawa zachodzi wtedy, gdy treść decyzji pozostaje w rażącej sprzeczności z przepisami prawa i gdy charakter tego naruszenia powoduje, że decyzja taka nie może być akceptowana jako akt wydany przez organ praworządowego państwa. Cechą rażącego naruszenia prawa jest również to, że treść decyzji pozostaje w oczywistej sprzeczności z treścią zastosowanego w niej przepisu. Nie chodzi przy tym o błędy w wykładni prawa, ale o przekroczenia prawa w sposób jasny i niedwuznaczny (wyrok NSA w W-wie z 26.09.2000r. V S.A. 2998/99 ; LEX nr 51249). Należy podkreślić, że w postępowaniu w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji administracyjnej nie dochodzi do ponownego badania przesłanek wydania decyzji, która jest przedmiotem tego postępowania, lecz ustala się czy istnieją wyszczególnione w art. 156 § 1 kpa okoliczności pozwalające wyeliminować z obrotu prawnego ostateczną decyzję administracyjną.

Po przeanalizowaniu stanu faktycznego i prawnego sprawy, Kolegium nie dopatrzyło się istnienia przesłanek stwierdzenia nieważności decyzji Wójta Gminy Szydłowo znak OŚ.6220.1.2024.III z dnia 18 grudnia 2024 r.

Przed wszystkim należy zauważyć, że wymienione w art. 156 § 1 kpa wady decyzji, które w przypadku ich spełnienia pozwalają na stwierdzenie nieważności decyzji, muszą istnieć w samej decyzji, czyli na datę wydania decyzji, natomiast problematyka dotycząca doręczenia decyzji (bez względu na stosowany tryb doręczenia) powstaje już po wydaniu decyzji, tym samym nie może dotyczyć samej decyzji i zawartego w niej rozstrzygnięcia. Ewentualne uchybienia co do informowania stron o wydanej decyzji, czy też wcześniej o toczącym się postępowaniu, stanowić mogą ewentualną podstawę do wzruszenia decyzji w trybie wznowienia postępowania określoną w art. 145 § 1 pkt 4 kpa. Stosownie do treści art. 148 § 1 kpa, organem właściwym do rozpatrzenia ewentualnego wniosku o wznowienie postępowania jest organ administracji publicznej, który wydał w sprawie decyzję w pierwszej instancji.

W związku z twierdzeniem Z. K., że liczba stron postępowania nie przekraczała dziesięciu, Kolegium marginalnie zauważa, że w aktach sprawy znajduje się wykaz stron postępowania w sprawie OŚ.6220.1.2024.III wraz z mapą obszaru oddziaływania inwestycji. W wykazie tym wyszczególniono trzynaście stron postępowania.

Kolegium rozpatrzyło sprawę również pod kątem innych przesłanek stwierdzenia nieważności decyzji wymienionych w art. 156 § 1 kpa, nie dopatrując się ich istnienia.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE:

1. Strona niezadowolona z decyzji może zwrócić się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji (art. 127 § 3 kpa). Jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść na decyzję skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu za

pośrednictwem tutejszego Kolegium w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji (art. 52 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, zwana dalej ppsa).

2. W trakcie biegu terminu do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy strona może zrzec się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a w zw. z art. 127 § 3 kpa).
3. Od skargi pobiera się wpis stosunkowy lub stały (art. 230 ppsa). Wpis stosunkowy pobiera się w sprawach, w których przedmiotem zaskarżenia są należności pieniężne. W innych sprawach pobiera się wpis stały (art. 231 ppsa).
4. Strona składająca skargę ma możliwość ubiegania się przed Sądem o przyznanie jej prawa pomocy (w zakresie całkowitym lub częściowym) obejmującego zwolnienie od kosztów sądowych oraz ustanowienie radcy prawnego lub adwokata, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego (art. 245 ppsa).

Wysokość oraz szczegółowe zasady pobierania wpisu regulują przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

Wpis stosunkowy zależy od wysokości należności pieniężnej objętej zaskarżonym aktem i wynosi:

- 1) do 10.000 zł - 4 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 100 zł;
- 2) ponad 10.000 zł do 50.000 zł - 3 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 400 zł;
- 3) ponad 50.000 zł do 100.000 zł - 2 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 1.500 zł;
- 4) ponad 100.000 zł - 1 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 2.000 zł i nie więcej niż 100.000 zł.

Wpis stały bez względu na przedmiot zaskarżonego aktu lub czynności wynosi w sprawach:

- 1) skarg na postanowienia wydane w postępowaniu administracyjnym, egzekucyjnym i zabezpieczającym - 100 zł;
- 2) skarg na akty lub czynności z zakresu administracji publicznej dotyczące uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa - 200 zł;
- 3) skarg na akty prawa miejscowego organów jednostek samorządu terytorialnego i terenowych organów administracji rządowej - 300 zł;
- 4) skarg na akty organów jednostek samorządu terytorialnego i ich związków, inne niż akty prawa miejscowego, podejmowane w sprawach z zakresu administracji publicznej - 300 zł;
- 5) skarg na akty nadzoru nad działalnością organów jednostek samorządu terytorialnego - 300 zł;
- 6) skarg na bezczynność organów administracji publicznej - 100 zł;
- 7) zażaleń na postanowienia wojewódzkich sądów administracyjnych - 100 zł.

Wpis stały wynosi w sprawach skarg, nieobjętych wpisem stosunkowym, z zakresu:

- 1) budownictwa i architektury - 500 zł;
- 2) zagospodarowania przestrzennego - 500 zł;
- 3) ochrony środowiska i przyrody - 200 zł;
- 4) gospodarki wodnej - 300 zł;
- 5) nieruchomości - 200 zł;
- 6) rolnictwa i leśnictwa - 200 zł;
- 7) ewidencji ludności i dowodów osobistych - 100 zł;
- 8) cudzoziemców, paszportów i wiz - 300 zł;
- 9) aktów stanu cywilnego i obywatelstwa - 100 zł;
- 10) kombatantów - 100 zł;
- 11) własności przemysłowej - 1.000 zł;
- 12) zobowiązań podatkowych - 500 zł;
- 13) prawa celnego - 500 zł.

Wpis stały w sprawach skarg dotyczących uprawnień do wykonywania określonego zawodu, czynności lub zajęć, bez względu na ich rodzaj i charakter, wynosi 200 zł.

Wpis stały w sprawach skarg dotyczących postanowienia lub decyzji wydanych w trybie wznowienia postępowania administracyjnego, stwierdzenia nieważności, uchylecia lub zmiany albo wygaśnięcia aktu, bez względu na przedmiot sprawy, pobiera się w wysokości 200 zł.

W sprawach skarg niewymienionych powyżej wpis stały wynosi 200 zł.

Zwolnienie z mocy ustawy (art. 239 ppsa)

§ 1. Nie mają obowiązku uiszczenia kosztów sądowych:

1) strona skarżąca działanie, bezczynność organu lub przewlekłe prowadzenie postępowania w sprawach:

- a) z zakresu pomocy i opieki społecznej,
- b) dotyczących statusu bezrobotnego, zasiłków oraz innych należności i uprawnień przysługujących osobie bezrobotnej,
- c) dotyczących chorób zawodowych, świadczeń leczniczych oraz świadczeń rehabilitacyjnych,
- d) ze stosunków pracy i stosunków służbowych,
- e) z zakresu ubezpieczeń społecznych,
- f) z zakresu powszechnego obowiązku obrony,
- g) udzielania cudzoziemcom ochrony,
- h) dotyczących dodatków mieszkaniowych;

2) prokurator, Rzecznik Praw Obywatelskich i Rzecznik Praw Dziecka;

3) kurator strony wyznaczony przez sąd orzekający lub przez sąd opiekuńczy dla danej sprawy;

4) strona, której przyznane zostało prawo do pomocy w postępowaniu przed sądem administracyjnym (prawo pomocy), w zakresie określonym w prawomocnym postanowieniu o przyznaniu tego prawa.

§ 2. Nie mają obowiązku uiszczenia opłat sądowych organizacje pożytku publicznego, działające na podstawie przepisów o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w sprawach własnych, z wyjątkiem spraw dotyczących prowadzonej przez te organizacje działalności

gospodarczej, a także organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w sprawach własnych dotyczących realizacji zleconego zadania publicznego na podstawie przepisów o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

/-/ Robert Górecki

/-/ Wojciech Barczak

/-/ Wiesława Mazur

Pismo zostało wydane w postaci elektronicznej i podpisane kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

Otrzymują:

- 1) O. K. – pełnomocnik inwestora
- 2) pozostałe strony w trybie obwieszczenia
- 3) Wójt Gminy Szydłowo
- 4) a/a.

Do wiadomości:

- 1) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu
- 2) Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Pile
- 3) PGW Wody Polskie Zarząd Zlewni w Pile

Klauzula informacyjna dla petenta/klienta/strony/pełnomocnika

Zgodnie z art. 13 ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016) Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Pile informuje, iż:

- 1) Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest:
Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Pile reprezentowane przez Prezesa Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Pile z siedzibą ul. Dzieci Polskich 26, 64-920 Piła.
- 2) Administrator wyznaczył inspektora ochrony danych, z którym można skontaktować się poprzez email: iod@kolegium.pila.pl w każdej sprawie dotyczącej przetwarzania danych osobowych.
- 3) Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu realizacji ustawowych zadań Samorządowego Kolegium Odwoławczego na podstawie:
 - Art. 6 ust. 1 lit. c ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. (w związku z realizacją obowiązku prawnego ciążącego na administratorze)
 - Art. 9 ust. 2 lit. g ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. (ze względów związanych z ważnym interesem publicznym, na podstawie prawa)
 - art. 1 oraz art. 2. ustawy z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych.
- 4) Pani/Pana dane osobowe będą przekazywane wyłącznie podmiotom uprawnionym do uzyskania danych osobowych na podstawie przepisów prawa lub zawartych umów (operatorzy pocztowi, usługi IT).
- 5) Pani/Pana dane osobowe przechowywane będą w czasie określonym przepisami prawa, zgodnie z instrukcją kancelaryjną obowiązującą u Administratora.
- 6) Posiada Pani/Pan prawo żądania od Administratora dostępu do danych osobowych, prawo do ich sprostowania, usunięcia lub ograniczenia przetwarzania, prawo do wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania, prawo do przenoszenia danych, prawo do cofnięcia zgody w dowolnym momencie, jeżeli przepisy prawa nie stanowią inaczej.
- 7) Przysługuje Pani/Panu także prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego zajmującego się ochroną danych osobowych - Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, gdy uzna Pani/Pan, że przetwarzanie danych osobowych Pani/Pana dotyczących narusza przepisy RODO.
- 8) Podanie danych osobowych w zakresie wymaganym ustawodawstwem jest obligatoryjne.
- 9) Pani/Pana dane nie będą przekazywane poza teren Unii Europejskiej.
- 10) Pani/Pana dane nie będą podlegały zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji oraz profilowaniu.